



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

Broj: 711-I-1215-M-300/22-02-21
Zagreb, 17. lipnja 2022.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Davorina Ivanjeka i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 143/21 u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev obveznice Jadranke Matok-Bosančić, zamjenice gradonačelnika Grada Kaštela**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 176. sjednici, održanoj dana 17. lipnja 2022.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

- I. Grad Kaštela može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom CORONA-COPY d.o.o., u vlasništvu bračnog druga i sina obveznice, ukoliko obveznica i Grad Kaštela postupe u skladu s uputama Povjerenstva iz ovog mišljenja.**
- II. Grad Kaštela dužan je postupak jednostavne nabave usluga najma i održavanja fotokopirnih strojeva za 2022.g., koje u svojoj ponudi ima trgovačko društvo CORONA-COPY d.o.o. iz Kaštel Sućurca, bez obzira na procijenjenu vrijednost konkretne nabave u Planu nabave za proračunsku godinu 2022.g., provesti sukladno pravilima postupka jednostavne nabave velike vrijednosti, propisanim Pravilnikom o provedbi postupaka jednostavne nabave Grada Kaštela (Službeni glasnik Grada Kaštela broj 5/17.), uz obaveznu objavu zahtjeva za prikupljanje ponuda te u slučaju izravnog upućivanja zahtjeva gospodarskim subjektima, uz obvezno upućivanje zahtjeva na adresu najmanje tri gospodarska subjekta.**
- III. Obveznica Jadranka Matok-Bosančić dužna se, u postupku nabave usluga najma i održavanja fotokopirnih strojeva Grada Kaštela, izuzeti od obavljanja poslova predsjednika stručnog povjerenstva naručitelja i svih drugih eventualno povjerenih poslova, vezanih za razmatranje i odabir ponuda te sklapanja i provedbu ugovora s odabranim ponuditeljem. Ukoliko na zahtjev za prikupljanje ponuda svoju ponudu podnese trgovačko društvo CORONA-COPY d.o.o. te ukoliko navedena ponuda bude odabrana kao najpovoljnija, obveznica Jadranka Matok-Bosančić dužna je o navedenoj okolnosti obavijestiti Gradsko vijeće Grada Kaštela te istu okolnost objaviti na službenim internetskim stranicama Grada Kaštela.**
- IV. U slučaju izvanredne potrebe za nabavom određenih usluga koje na tržištu nudi trgovačko društvo CORONA-COPY d.o.o., a koje nisu bile obuhvaćene prethodno provedenim postupkom prikupljanja ponuda sukladno točki II. i III. ove izreke,**

Grad Kaštela za nabavu te robe ili usluga ne može izravno stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom CORONA-COPY d.o.o.

- V. Obveznica i Grad Kaštela dužni su, u slučaju odabira ponude trgovačkog društva CORONA-COPY d.o.o., prije stupanja u poslovni odnos dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će u posebnoj odluci utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa obveznice i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je obveznica Jadranka Matok-Bosančić, zamjenica gradonačelnika Grada Kaštela. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 06. lipnja 2022.g., pod poslovnim brojem 711-U-5848-M-300/22-07-2, povodom kojeg je otvoren predmet broj M-300/22.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 34. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici obveznici u smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar obveznika koji ustrojava i vodi Povjerenstvo utvrđeno je da Jadranka Matok-Bosančić obnaša dužnost zamjenice gradonačelnika Grada Kaštela od 21. svibnja 2021.g. Stoga je i Jadranka Matok-Bosančić, povodom obnašanja navedene dužnosti, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 3. i stavkom 4. ZSSI-a propisano je da su obveznici dužni u slučaju dvojbe predstavljati li neko ponašanje povredu odredaba ZSSI-a zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno, na zahtjev obveznika, dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Obveznica u zahtjevu navodi da je Odlukom Povjerenstva, Broj: 711-I-883-M-37/21-03-11 od 14. svibnja 2021. utvrđeno da Grad Kaštela može stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom CORONA-COPY d.o.o. po osnovi nabave usluge najma i održavanja fotokopirnih strojeva i uređaja ukoliko obveznica postupi sukladno uputama iz danog mišljenja.

Nadalje obveznica u zahtjevu navodi da je odlukom Povjerenstva Broj: 711-I-1265-M-37/21-06-11 od 22.srpnja 2022.g., potvrđeno da su Grad Kaštela i obveznica postupili sukladno Mišljenju i uputama Povjerenstva, Broj: 711-I-883-M-37/21-03-11 od 14. svibnja 2021. te je između Grada Kaštela kao naručitelja i CORONA-COPY d.o.o. kao izvršitelja sklopljen Ugovor o najmu printera KLASA:430-02/21-01/0001 URBROJ:2134/01-1/1-21-331.

Slijedom navedenog obveznica traži Mišljenje Povjerenstva o daljnjem postupanju u slijedećem ugovornom razdoblju kako bih izbjegla sukob interesa i osigurala postupanje sukladno odredbama ZSSI-a. Navodi kako će Povjerenstvu dostaviti Plan nabave Grada Kaštela za 2022. u predmetnoj kategoriji.

Obveznica je potom dostavila tablični prikaz Plana nabave 2022.g. u kojem je pod evidencijskim brojem nabave JN-2022/16 naveden Najam printera procijenjene vrijednosti nabave 50.000,00 kn. Obveznica je dostavila i Ugovor o najmu printera od 16. kolovoza 2021.g. s Troškovnikom i Specifikacijom.

Člankom 5. stavkom 1. točkom 3. ZSSI-a propisano je da je član obitelji obveznika bračni ili izvanbračni drug obveznika, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre obveznika te posvojitelj odnosno posvojenik obveznika dok je točkom 6. propisano da su povezane osobe osobe navedene u točki 3. toga stavka te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s obveznikom. Također, člankom 5. stavkom 1. točkom 8. ZSSI-a propisano je da privatni interes obuhvaća imovinsku i neimovinsku korist obveznika i povezanih osoba.

Člankom 7. točkom g) ZSSI-a kao jedno od zabranjenih djelovanja obveznika propisano je da je obveznicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi. Točkom i) istoga članka propisano je da je obveznicima zabranjeno na drugi način koristiti položaj obveznika utjecanjem na odluku tijela javne vlasti ili osoba koje su u njima zaposlene kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti obveznici ne smiju svoj privatni interes stavljati ispred javnog interesa, a stavkom 2. istoga članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi obveznika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes obveznika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti (potencijalni sukob interesa) ili kada je privatni interes obveznika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti (stvarni sukob interesa).

Člankom 6. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da obveznici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istoga članka propisano je da su obveznici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istoga članka propisano je da obveznici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana te obveznici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Stavkom 4. istoga članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem obveznika kao javne osobe, a koje je u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Članak 8. stavak 1. ZSSI-a propisuje da je obveznik dužan urediti svoje privatne poslove kako bi se spriječio predvidljivi sukob interesa, u pravilu u roku od 60 dana od dana izbora ili imenovanja na javnu dužnost. Stavkom 2. istoga članka Zakona propisano je da je u slučaju dvojbe o postojanju sukoba interesa obveznik dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni interes od javnog interesa.

Člankom 21. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da kada tijelo u kojem obveznik obnaša javnu dužnost stupa u poslovni odnos s poslovnim subjektom u kojem član obitelji obveznika ima 5 % ili više udjela u vlasništvu, obveznik je dužan o tome pravodobno obavijestiti Povjerenstvo. Stavkom 2. istoga članka ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo u roku od 15 dana od dana zaprimanja obavijesti izraditi mišljenje zajedno s uputama o načinu postupanja obveznika i tijela u kojem obveznik obnaša javnu dužnost u cilju izbjegavanja sukoba interesa obveznika i osiguranja postupanja u skladu s istim Zakonom. Stavkom 4. istoga članka ZSSI-a propisano je da je obveznik, odnosno tijelo u kojem obveznik obnaša dužnost, obvezno, prije stupanja u poslovni odnos, dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva, s stavkom 5. propisano je da će Povjerenstvo posebnom odlukom utvrditi jesu li dane upute provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa obveznika i osigurava njegovo zakonito postupanje u konkretnom slučaju. Stavkom 6. propisano je da su pravni poslovi odnosno pravni akti koji su sklopljeni odnosno doneseni protivno uputama Povjerenstva ili dostavom nepotpune ili neistinite dokumentacije ili na bilo koji drugi način protivno odredbama članka 21. ZSSI-a ništetni te Povjerenstvo bez odgađanja dostavlja takav predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla odnosno pravnog akta.

Povjerenstvo ukazuje da je člankom 15. stavkom 1. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16.) definirano da je jednostavna nabava, nabava do vrijednosti pragova iz članka 12. stavka 1. toga Zakona, odnosno do iznosa od 200.000,00 kn za nabavu roba i usluga, odnosno do iznosa od 500.000,00 kn za nabavu radova. Sukladno članku 15. stavku 2. spomenutoga Zakona, pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije. Prema stavku 3. istoga članka spomenutoga Zakona naručitelj je obavezan opći akt iz stavka 2. toga članka te sve njegove kasnije promjene objaviti na internetskim stranicama.

Člankom 6. stavkom 1. točkom 2. Zakona o javnoj nabavi, propisano je da su i jedinice lokalne samouprave također javni naručitelji.

Sukladno članku 4. Zakona o javnoj nabavi naručitelj je u primjeni toga Zakona u odnosu na sve gospodarske subjekte obavezan poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga te načela koja iz toga proizlaze, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti. Javna nabava ne smije biti osmišljena s namjerom izbjegavanja primjene toga Zakona ili izbjegavanja primjene pravila o javnoj nabavi male, odnosno velike vrijednosti ili s namjerom da se određenim gospodarskim subjektima neopravdano da prednost ili ih se stavi u nepovoljan položaj.

Sukladno članku 28. stavku 1. i 5. Zakona o javnoj nabavi, naručitelj je obavezan donijeti plan nabave za proračunsku ili poslovnu godinu, u kojem se navode se svi predmeti nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 20.000,00 kuna.

Uvidom u interenetske stranice Grada Kaštela te uvidom u spis predmeta broj M-37/21 utvrđeno je da je Gradsko vijeće Grada Kaštela 20. lipnja 2017.g. donijelo Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službeni glasnik Grada Kaštela“ broj 5/17., u daljnjem tekstu: Pravilnik) kojim je uređen postupak koji prethodi stvaranju ugovornog odnosa za nabavu robe, radova i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn za nabavu roba i usluga, odnosno do 500.000,00 kn za nabavu radova. U svrhu određivanja različitih pravila postupka nabave, člankom 3. Pravilnika, nabava robe, usluga i radova procijenjene vrijednosti do 50.000,00 kuna nazvana je jednostavnom nabavom male vrijednosti, a nabava procijenjene vrijednosti veće od 50.000,00 kuna jednostavnom nabavom velike vrijednosti. Sukladno članku 4. Pravilnika, gradonačelnik je odgovoran za: donošenje Zaključka o odobrenju jednostavne nabave; imenovanje stručnog povjerenstva naručitelja; donošenje Odluke o odabiru/poništenju te sklapanje ugovora. Sukladno izričitoj odredbi članka 4. Pravilnika, gradonačelnik u stručno povjerenstvo naručitelja imenuje zamjenika gradonačelnika kao predsjednika toga povjerenstva. Člankom 4. Pravilnika ujedno je određeno da u slučaju potrebe gradonačelnik može u stručno povjerenstvo naručitelja imenovati i druge zaposlenike naručitelja i/ili vanjske suradnike zbog posebne vještine i znanja o određenom predmetu nabave. Člankom 7. Pravilnika je određeno da su svi članovi stručnog povjerenstva dužni aktivno sudjelovati u svim aktivnostima vezanim uz pripremu i provođenje jednostavne nabave, a osobito kod pripreme Zahtjeva za prikupljanje ponuda, otvaranja ponuda te pregleda i ocjene pristiglih ponuda. Člankom 10. Pravilnika propisano je da jednostavne nabave moraju biti usklađene s Planom nabave te da predmeti nabave, čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 10.000,00 kuna, moraju biti uvršteni u Plan nabave.

Uvidom u Registar obveznika utvrđeno je da gradonačelnik Grada Kaštela ima zamjenicu koja navedenu dužnost obnašaju u mandatu 2021.-2025.g. i to obveznicu Jadranku Matok-Bosančić.

Uvidom u Sudski registar Trgovačkog suda u Splitu utvrđeno je da je pod MBS: 060023686 upisano društvo CORONA-COPY društvo sa ograničenom odgovornošću za usluge i trgovinu (skraćena tvrtka CORONA-COPY d.o.o.), OIB: 23495584640. Kao osnivači/članovi društva te kao osobe ovlaštene za zastupanje upisani Igor Bosančić i Tonči Bosančić. Usporedbom OIB-a navedene osobe s podacima iz podnesene imovinske kartice utvrđeno je kako je riječ o suprugu i sinu obveznice Jadranke Matok-Bosančić.

S obzirom da obveznica Jadranka Matok-Bosančić, kao zamjenica gradonačelnika Grada Kaštela, po položaju može biti imenovana u stručno povjerenstvo naručitelja za nabavu usluga najma fotokopirnih uređaja, a u proteklom razdoblju je ovu uslugu za Grad Kaštela na temelju ugovora pružalo trgovačko društvo CORONA-COPY d.o.o. u tada vlasništvu supruga obveznice a sada u vlasništvu supruga i sina obveznice Povjerenstvo tumači da u konkretnoj situaciji privatni interes člana obitelji, konkretno supruga i sina obveznice može utjecati na njenu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Povjerenstvo utvrđuje da je u navedenim okolnostima potrebno poduzeti mjere u svrhu očuvanja integriteta i vjerodostojnosti obveznice, vanjskog dojma o nepristranosti u postupanju,

kao i u svrhu jačanja transparentnosti u provođenju postupka jednostavne nabave te omogućavanja podjednakih poslovnih i tržišnih prilika svim zainteresiranim poslovnim subjektima. Povjerenstvo stoga ukazuje obveznici i Gradu Kaštela da je postupak jednostavne nabave usluga najma i održavanja fotokopirnih strojeva za 2022.g., bez obzira na procijenjenu vrijednost konkretne nabave u Planu nabave za proračunsku godinu 2022., potrebno provesti sukladno odredbama Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave Grada Kaštela kojima je propisan postupak jednostavne nabave velike vrijednosti, uz obaveznu javnu objavu zahtjeva za prikupljanje ponuda te u slučaju izravnog upućivanja zahtjeva gospodarskim subjektima, uz obvezno upućivanje zahtjeva na adresu najmanje tri gospodarska subjekta.

Sukladno navedenom, u opisanoj situaciji Grad Kaštela dužan je otkloniti primjenu iznimke propisane člankom 14. stavkom 9. Pravilnika koja omogućuje da se poziv za dostavu ponude uputi izravno malom broju određenih gospodarskih subjekata među kojima bi bilo i trgovačko društvo CORONA-COPY d.o.o. (ili samo tom trgovačkom društvu).

Nadalje, obveznica Jadranka Matok-Bosančić dužna se vezano za postupak nabave usluga najma i održavanja fotokopirnih strojeva Grada Kaštela, izuzeti od obavljanja poslova predsjednika stručnog povjerenstva naručitelja i svih drugih eventualno povjerenih poslova, vezanih za razmatranje i odabir ponuda te sklapanje i provedbu ugovora s odabranim ponuditeljem. Ukoliko na zahtjev za prikupljanje ponuda svoju ponudu podnese trgovačko društvo CORONA-COPY d.o.o. te ukoliko navedena ponuda bude odabrana kao najpovoljnija, obveznica Jadranka Matok-Bosančić dužna je navedenu okolnost deklarirati na Gradskom vijeću Grada Kaštela i na službenim internetskim stranicama Grada Kaštela.

Također, u slučaju izvanredne potrebe za nabavom određenih usluga koje nudi trgovačko društvo CORONA-COPY d.o.o., a koje nisu bile obuhvaćene gore opisanim postupkom prikupljanja ponuda, Grad Kaštela za nabavu te robe ili usluga ne može izravno stupiti u poslovni odnos s trgovačkim društvom CORONA-COPY d.o.o.

Povjerenstvo ističe da su obveznica i Grad Kaštela, kao tijelo javne vlasti u kojem obveznica obnaša javnu dužnost, u slučaju odabira ponude trgovačkog društva CORONA-COPY d.o.o., a prije stupanja u poslovni odnos, dužni dostaviti Povjerenstvu cjelokupnu dokumentaciju iz koje je vidljivo kako su provedene upute Povjerenstva. Povjerenstvo će potom u posebnoj odluci, sukladno članku 18. ZSSI-a, utvrditi jesu li upute Povjerenstva provedene na način koji omogućuje izbjegavanje sukoba interesa obveznice i osigurava zakonito postupanje u konkretnom slučaju.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje i uputu kao što je to navedeno u izreci ovoga akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Obveznica Jadranka Matok-Bosančić, elektroničkom dostavom
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

