



REPUBLIKA HRVATSKA  
SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA  
**GRAD KAŠTELA**  
**Gradonačelnik**

KLASA: 400-08/16-01/0004  
URBROJ:2134/01-01/1-16-2

Kaštel Sućurac, 16. studenog 2016.

Na temelju članka 58. Statuta Grada Kaštela ("Službeni glasnik Grada Kaštela", broj 9/09 i 8/11)  
Gradonačelnik Grada Kaštela donosi

**ZAKLJUČAK**

1. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Kaštela za 2017.godinu i dostavlja Gradskom vijeću na usvajanje.
2. Izvjestitelj na sjednici Gradskog vijeća je Matija Marija Đikić, pročelnica Upravnog odjela za financije, proračun i javnu nabavu.



**Gradonačelnik**

**mr.oca. Ivan Udovičić**

**Dostaviti:**

1. Predsjednik Gradskog vijeća
2. Upravni odjel za financije, proračun i javnu nabavu
3. Upravni odjela za poslove Gradonačelnika i Gradskog vijeća
4. U omot spisa

## **OBRAZLOŽENJE**

Prijedloga odluke o izvršavanju proračuna Grada Kaštela za 2017.godinu

Članakom 14. Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 87/08,0136/12 i 15/15) propisana je obveza donošenja odluke o izvršavanju proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojom se omogućava provedba usvojenog proračuna te u skladu sa zakonskim odredbama uređuju izuzeci i posebnosti koje proizlaze iz usvojenog proračuna.

Propisima iz ovoga članka uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka proračuna i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti gradonačelika te druga pitanja u izvršavanju proračuna.



KLASA :  
URBROJ :  
K.Sučurac,

Na temelju članka 14. stavka 1. Zakona o proračunu ("**Narodne novine**" broj 87/08 , 136/12 i 15/15), te na temelju članka 43. Statuta Grada Kaštela ("Sužbeni glasnik Grada Kaštela" broj 9/09, 08/11,6/13-ispravak i 10/14 ), Gradsko vijeće Grada Kaštela je na \_\_\_\_ sjednici, održanoj \_\_\_\_\_ donijelo

## **ODLUKU**

### **O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA GRADA KAŠTELA**

#### **ZA 2017. GODINU**

#### **OPĆE ODREDBE**

##### **Članak 1.**

Ovom se Odlukom uređuje struktura prihoda, primitaka, te rashoda i izdataka Proračuna Grada Kaštela za 2017. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun), njegovo izvršavanje, upravljanje financijskom i nefinancijskom imovinom, opseg zaduživanja i davanje jamstava, korištenje namjenskih prihoda, prava i obveza korisnika proračunskih sredstava, ovlasti gradonačelnika u izvršavanju proračuna, te druga pitanja u svezi s izvršavanjem Proračuna.

##### **Članak 2.**

Sredstva za rashode i izdatke osiguravaju se proračunskim korisnicima i to: upravnim tijelima gradske uprave, ustanovama kojima je grad osnivač, te ostalim korisnicima koji su u njegovu posebnom dijelu određeni za nositelje sredstava.

U okviru razdjela i glava osigurana su sredstva za rashode tijela Gradske uprave, proračunske i izvan proračunske korisnike, po pojedinim programima, projektima i aktivnostima.

#### **STRUKTURA PRORAČUNA**

##### **Članak 3.**

Proračun se sastoji od općeg, posebnog dijela i plana razvojnih programa.

Opći dio Proračuna sadrži Račun prihoda i rashoda, te Račun financiranja.

U Računu prihoda i rashoda iskazani su svi prihodi i rashodi, koji su iskazani u Proračunu Grada Kaštela za 2017. godinu. Prihodi Proračuna iskazani su po izvorima iz kojih potječu (porezni prihodi, pomoći, prihodi od imovine, prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima, prihodi od prodaje nefinancijske imovine i ostali prihodi), a ubiru se i uplaćuju sukladno zakonima i drugim propisima. Iz navedenih prihoda financiraju se programi javnih potreba utvrđenih na nivou Grada za 2017. godinu.

U Računu financiranja iskazuju se primici od financijske imovine i zaduživanja, te izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova.

Posebni dio proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka proračunskih korisnika iskazanih po vrstama, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

U Planu razvojnih programa iskazuju se planirani rashodi proračuna uz provođenje investicija, davanje kapitalnih pomoći i donacija.

Proračun Grada Kaštela za 2017. godinu je konsolidiran u njega su uključeni i svi planirani prihodi proračunskih korisnika uključenih u Gradsku riznicu.

Proračunski korisnici su:

Gradska knjižnica Kaštela	K.Sučurac	RKP	30380
Muzej Grada Kaštela	K.Lukšić	„	30398
Dječji vrtić Kaštela	K. Stari	„	38052
Javna ustanova Sportski objekti	K.Sučurac	„	48040

## **PLANIRANJE I IZVRŠAVANJE PRORAČUNA**

### **Članak 4.**

Proračun Grada Kaštela planira se i izvršava u sustavu Riznice putem jedinstvenog novčanog žiro računa preko kojeg se obavljaju sve financijske transakcije Proračuna pri čemu proračunski korisnici nemaju svoje žiro račune, jer su isti ugašeni nakon 31. prosinca 2014. godine.

Plaćanje nastalih obveza vrši se s jedinstvenog novčanog računa Proračuna u skladu planovima i likvidnim mogućnostima proračuna.

Proračun se izvršava od 1. siječnja do 31. prosinca 2017. godine.

Samo naplaćeni prihodi u kalendarskoj godini priznaju se kao prihodi Proračuna za 2017. godinu.

Rashodi proračuna su svi rashodi za koje je nastala obveza u 2017. godini, neovisno o njihovom plaćanju.

### **Članak 5.**

Organizacijskom klasifikacijom posebnog dijela Proračuna formirano je šest razdjela u sklopu kojih su planirane glave, unutar kojih se nalaze proračunski korisnici i ostali korisnici proračunskih sredstava.

Upravni odjeli Gradske uprave dužni su u roku od osam dana po usvajanju Proračuna izvijestiti svoje krajnje proračunske i ostale korisnike o odobrenim sredstvima u posebnom dijelu proračuna.

### **Članak 6.**

Odlukom ili drugim aktom ne mogu se stvarati obveze na teret proračuna, ako za iste nisu osigurana sredstva.

Plaćanje za proračunske korisnike vrše se isključivo na osnovu pismenog dokumenta (isprave) iz koje je vidljivo:

- da je namjena odobrena u proračunu
- da je iznos stvorene obveze u visini odobrenog iznosa,
- da je nastala obveza ovjerena od strane nadležne osobe.

#### Članak 7.

Nalogodavac i odgovorna osoba za izvršavanje Proračuna u cjelini je Gradonačelnik.

Upravni odjel za financije, proračun i javnu nabavu izvršava Proračun i o tome izvještava gradonačelnika.

Pročelnici upravnih odjela i čelnici pravnih osoba koji su korisnici proračuna nalogodavci su za izvršenje svog dijela proračuna, te su **odgovorni** za zakonito, svrhovito, učinkovito i ekonomično raspolaganje planiranim proračunskim sredstvima.

#### Članak 8.

Korisnici moraju sredstva osigurana u proračunu koristiti za utvrđene namjene štedljivo i racionalno.

Proračunska sredstva mogu se koristiti samo za namjene i do visine koje su određene u posebnom dijelu proračuna.

#### Članak 9.

Rashodi i izdaci Proračuna koji se financiraju iz namjenskih prihoda i primitaka te iz prihoda od pomoći izvršavat će se do iznosa naplaćenih prihoda i primitaka za te namjene.

Neplanirane, a namjenski uplaćene pomoći i donacije mogu se koristiti za naknadno utvrđene projekte uz prethodnu suglasnost gradonačelnika.

Uplaćene, a manje planirane pomoći i donacije, mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih proračunom, a do visine namjenskih sredstava.

#### Članak 10.

Prednost u podmirivanju rashoda/izdataka imaju rashodi/izdaci za otplatu duga i pokriće danih jamstava, zatim financiranje rada tijela Gradske uprave i proračunskih korisnika, rashodi za provođenje socijalnog programa, financiranje kapitalnih izdataka i ostalih rashoda utvrđenih zakonom, ovisno o mogućnostima proračuna.

#### Članak 11.

Upravna tijela gradske uprave (u daljnjem tekstu: Upravna tijela) odgovorna su za prikupljanje proračunskih prihoda, za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda, u skladu sa zakonima i propisima donesenim na temelju zakona, a s druge strane za izvršavanje svih rashoda sukladno planiranim iznosima i namjenama.

Pravne osobe-proračunski korisnici odgovorni su za naplatu prihoda i primitaka u okviru svoje nadležnosti, te za izvršavanje svih rashoda u skladu s odobrenim namjenama.

#### Članak 12.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u proračun, vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda, a temeljem zahtjeva uplatitelja i dokaza o pogrešno ili više uplaćenom prihodu.

#### Članak 13.

Proračunskim korisnicima Grada Kaštela uključenim u sustav riznice utvrđuje se blagajnički maksimum u iznosu od 5.000,00 kuna. Blagajnički maksimum u upravnim tijelima Grada Kaštela, utvrđuje se u iznosu od 10.000,00 kuna.

Za određene potrebe Gradonačelnik svojom odlukom utvrđuje potrebni iznos i rok blagajničkog maksimuma.

#### Članak 14.

Prihodi koje ostvare proračunski korisnici obavljanjem vlastite djelatnosti, iz donacija, po posebnim propisima i iz drugih izvora namjenski su prihodi Proračuna grada.

### **ISPLATE SREDSTAVA IZ PRORAČUNA**

#### Članak 15.

Svaka isplata iz proračuna mora se temeljiti na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi, kojom se dokazuje obveza plaćanja.

Pročelnik Upravnog tijela i čelnik pravne osobe proračunskog korisnika, odnosno osoba na koju je pravo preneseno, mora prije isplate provjeriti i potvrditi potpisom pravni temelj i visinu isplate koja proizlazi iz knjigovodstvene isprave i uputiti je u roku od pet dana Upravnom odjelu za financije, proračun, javnu nabavu i gospodarstvo.

Nalog za isplatu iz proračuna s oznakom pozicije Proračuna izdaje pročelnik nadležnog Upravnog odjela, a supotpisuju gradonačelnik ili zamjenik gradonačelnika po ovlaštenju.

Gradonačelnik može samostalno raspolagati proračunskim sredstvima čija pojedinačna vrijednost ne prelazi 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se donosi odluka, a najviše do iznosa od 1.000.000,00 kuna.

#### Članak 16.

Zahtjev za isplatu sredstava za nabavu roba, obavljanju usluga i ustupanje radova mora se temeljiti na propisima o javnoj nabavi.

Upravna tijela podnose prijedloge i potrebe za nabavu roba, obavljanja usluga i ustupanju radova sukladno zakonskim propisima koji uređuju ovo područje i godišnjem planu nabave.

#### Članak 17.

Proračunski korisnici, ustanove i trgovačka društva kojima je grad osnivač provode postupak nabave sukladno zakonskim propisima i svom godišnjem planu nabave.

## Članak 18.

Obračun i isplatu plaća korisnici mogu vršiti na temelju osnovice utvrđene pravilnikom.

Prije primanja novih djelatnika proračunski korisnici i ostali korisnici obavezni su tražiti prethodnu suglasnost Gradonačelnika. Sredstva za novozaposlene moraju biti osigurana Proračunom za 2017. godinu.

Sredstva za plaće i ostala materijalna prava isplaćivat će i korisnici prema sporazumima ili pravilnicima u visini i opsegu utvrđenim istima prema prethodnoj suglasnosti Gradonačelnika.

## **PLAĆANJE PREDUJMA**

### Članak 19.

Plaćanje predujma moguće je samo iznimno i na temelju prethodne suglasnosti Gradonačelnika.

## **URAVNOTEŽENJE PRORAČUNA I PRERASPODJELA SREDSTAVA**

### Članak 20.

Ako tijekom godine dođe do povećanja rashoda i/ili izdataka odnosno smanjenja prihoda i/ili primitaka Gradonačelnik može poduzeti mjere za uravnoteženje Proračuna propisane Zakonom o proračunu.

Ako se primjenom privremenih mjera ne uravnoteži Proračun, njegovo uravnoteženje, odnosno preraspodjelu sredstva između proračunskih korisnika, utvrdit će Gradsko vijeće izmjenama i dopunama Proračuna.

Gradonačelnik može donijeti odluku o preraspodjeli sredstava unutar pojedinog razdjela i između pojedinih razdjela na prijedlog pročelnika tijela gradske uprave, uz prethodno pribavljeno mišljenje Upravnog odjela za proračun i financije, s tim da umanjene pojedine stavke rashoda ne može biti veće od 5% sredstava utvrđenih na stavci rashoda koja se umanjuje.

O izvršenoj preraspodjeli gradonačelnik izvješćuje Gradsko vijeće u polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna.

Sukladno izmjenama i dopunama Proračuna, proračunski i izvan proračunski korisnici obavezni su izmijeniti i dopuniti svoje financijske planove i planove nabave u roku od 15 dana od stupanja na snagu izmjena i dopuna proračuna i o tome izvijestiti nadležni Upravni odjel.

### Članak 21.

Prihodi koje proračunski korisnici ostvare po propisima i iz drugih izvora, namjenski su prihodi Proračuna.

Prihodi iz stavka 1. ovoga članka planiraju se u financijskim planovima proračunskih korisnika i mogu se koristiti isključivo za namjene utvrđene financijskim planovima.

Proračunski korisnici iz stavka 1. ovog članka mogu preuzimati obveze i izvršavati ih po stavkama rashoda za čije su financiranje planirani namjenski prihodi iz stavka 1. ovoga članka isključivo do iznosa naplaćenih namjenskih prihoda.

Proračunski nadležna tijela gradske uprave nadziru ostvarenje i trošenje prihoda iz stavka 1. ovoga članka.

#### Članak 22.

Namjenski prihodi iz članka 20. stavka 1. ove Odluke koji ne budu iskorišteni u ovoj proračunskoj godini prenose se u narednu proračunsku godinu i koriste se za iste namjene za koje su bili utvrđeni financijskim planom proračunskih korisnika za ovu proračunsku godinu.

Za opseg prenesenih prihoda iz stavka 1. ovoga članka povećat će se financijski planovi proračunskih korisnika za narednu godinu.

#### Članak 23.

Prihodi koje proračunski korisnici iz članka 20. stavka 1. ove Odluke ostvaruju od obavljanja poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima (vlastiti prihodi) planiraju se u financijskim planovima proračunskih korisnika i Proračunu Grada.

#### Članak 24.

Proračun i proračunski korisnici primjenjuju sustav proračunskog računovodstva.

Upravna tijela koja su proračunski odgovorna za korisnike iz stavka 1. ovoga članka obvezna su prikupiti, uskladiti i konsolidirati njihova polugodišnja i godišnja izvješća te ih dostaviti Upravnom odjelu za financije, proračun i javnu nabavu.

#### Članak 25.

Kontrola poslovnih postupaka u pripremi i izvršavanju proračuna, upravljanje gradskim dugom i gotovinom, praćenje primjene financijskih propisa, praćenje nastanka obveza, praćenje primjene sustava proračunskog računovodstva te poslovi financijskog izvještavanja, obavljaju se u Upravnom odjelu za financije, proračun i javnu nabavu .

Svi korisnici proračunskih sredstava obvezni su Upravnom odjelu iz stavka 1. ovog članka dati sve potrebne podatke, isprave i izvješća koja se od njih traže.

#### Članak 26.

Upravni odjel za financije, proračun i javnu nabavu izrađuje i dostavlja Gradonačelniku polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju Proračuna u rokovima propisanim Zakonom o proračunu.

Gradonačelnik podnosi polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju Proračuna Gradskom vijeću u rokovima propisanim Zakonom o proračunu.

#### Članak 27.

Proračunski korisnici – ustanove kojima je Grad Kaštela osnivač, dužni su dostaviti

polugodišnje i godišnje financijske izvještaje nadležnom tijelu gradske uprave, koji izrađuje konsolidirane izvještaje.

## **TEKUĆA ZALIHA PRORAČUNA**

### **Članak 28.**

U proračunu grada planirana su sredstva tekuće zalihe u iznosu od 150.000,00 kuna. Sredstva tekuće zalihe koriste se u skladu sa. Zakonom. O korištenju sredstava tekuće zalihe proračuna odluku donosi gradonačelnik.

Gradonačelnik je obvezan polugodišnje i godišnje izvijestiti Gradsko vijeće o korištenju sredstava tekuće zalihe.

## **UPRAVLJANJE FINANCIJSKOM IMOVINOM**

### **Članak 29.**

Raspoloživim novčanim sredstvima na računu proračuna upravlja Gradonačelnik.

Raspoloživa novčana sredstva mogu se oročavati kod poslovne banke poštujući načela sigurnosti i likvidnosti.

Odluku o oročavanju donosi Gradonačelnik.

Novčana sredstva iz stavka 1. Ovog članka mogu se ulagati samo s rokom povrata do 31.prosinca 2017. godine.

Odluku o davanju kratkoročnih zajmova do 1.000.000,00 kuna donosi gradonačelnik, a iznad 1.000.000,00 kuna odluku donosi Gradsko vijeće, poštujući načelo sigurnosti i likvidnosti.

## **UPRAVLJANJE NEFINANCIJSKOM DUGOTRAJNOM IMOVINOM GRADA**

### **Članak 30.**

Upravljanje nefinancijskom imovinom grada podrazumijeva njezino korištenje, održavanje i davanje u zakup.

Tijela gradske uprave upravljaju nefinancijskom dugotrajnom imovinom Grada koju posjeduju za obavljanje poslova iz svog djelokruga rada sukladno općim aktima Grada, brigom dobrog gospodara i vode popis o toj imovini u skladu sa zakonom.

Sredstva za održavanje i osiguranje dugotrajne nefinancijske imovine osiguravaju se u rashodima poslovanja.

### **Članak 31.**

Pročelnici upravnih odjela gradske uprave dužni su dostaviti podatke o svakoj poslovnoj promjeni na imovini kojom upravljaju Upravnom odjelu za financije, proračun i javnu nabavu .

### **Članak 32.**

Kada se sredstva proračuna koriste za ulaganja u nefinancijsku imovinu trgovačkog društva u većinskom vlasništvu grada, tada se pitanja vlasništva nefinancijske imovine regulira ugovorom.

## **ZADUŽIVANJE I DAVANJE JAMSTVA**

### **Članak 33.**

Odredbе o zaduživanju u Zakonu o proračunu odnose se i primjenjuju u proračunu Grada Kaštela.

Grad Kaštela se može kratkoročno zadužiti najduže do 12 mjeseci isključivo za premošćavanje jaza nastalog zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospjeća obveza, u suglasju sa zakonom kojim se uređuje proračun.

Odluku o kratkoročnom zaduživanju donosi Gradonačelnik.

### **Članak 34.**

Grad Kaštela može se dugoročno zadužiti samo za investiciju koja se financira iz proračuna, a koju potvrdi Gradsko vijeće.

Odluku o dugoročnom zaduživanju donosi Gradsko vijeće uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske, a ukupno zaduživanje grada može iznositi najviše do 20% ostvarenih proračunskih prihoda u prethodnoj godini.

Grad se može dugoročno zadužiti isključivo za investicije, uzimanjem bankarskog kredita.

U iznos ukupne obveze grada po zaduživanju uključen je iznos godišnjeg anuiteta po kreditima, kao i obveze danih jamstava iz prethodnih godina.

### **Članak 35.**

Pravna osoba u većinskom ili neizravnom vlasništvu grada i javna ustanova čiji je osnivač Grad može se zadužiti samo za investicijske projekte uz suglasnost gradonačelnika.

Grad Kaštela o izdanim suglasnostima obvezan je izvijestiti Ministarstvo financija sukladno članku 90. stavcima 4. i 5. Zakona o proračunu.

Gradonačelnik može dati jamstvo trgovačkom društvu ili ustanovi u vlasništvu, ali je obvezno prije davanja jamstva ishoditi suglasnost ministra financija.

### **Članak 36.**

O namjeni viška prihoda, odnosno o pokriću manjka prihoda iz prethodne godine odlučuje Gradsko vijeće.

## **PRORAČUNSKI NADZOR I UNUTARNJA KONTROLA**

### **Članak 37.**

Proračunski nadzor i unutarnja revizija obavljaju kontrolu i nadzor korištenja proračunskih sredstava, upozoravaju na nepravilnosti i neusklađenosti sa zakonskim i drugim propisima.

Odgovorna osoba za nadzor mora izvijestiti gradonačelnika o svim nepravilnostima u

zapisniku o obavljenom nadzoru.

Korisnici su obvezni dati sve potrebne podatke, isprave i izvješća koja se od njih zatraže.

Ako se prilikom vršenja proračunskog nadzora utvrdi da su sredstva bila korištena protivno Zakonu ili Proračunu, izvijestit će se gradonačelnik grada i poduzeti mjere da se naknade tako utrošena sredstva ili će se privremeno obustaviti isplata sredstava s pozicija s kojih su sredstva bila nenamjenski utrošena.

#### Članak 38.

Unutarnji revizor je dužan izraditi Strateški plan unutarnje revizije za trogodišnje razdoblje, te na osnovi Godišnjeg plana unutarnje revizije obaviti planirane unutarnje revizije poslovnih procesa koji se odvijaju u odjelima gradske uprave u 2017. godini, kao i unutarnje revizije po nalogu gradonačelnika (ad hoc revizije).

Nakon svake obavljene revizije izradit će izvješće u kojem daje stručno mišljenje o uspostavljenim kontrolama u revidiranim poslovnim procesima kao i preporuke za otklanjanje nedostataka i poboljšanje poslovnih procesa.

### **ZAVRŠNE ODREDBE**

#### Članak 39.

Ova Odluka objavit će se u "Službenom glasniku Grada Kaštela", a stupa na snagu 1.siječnja 2017. godine.

**Predsjednik Gradskog vijeća**

Denis Ivanović