



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA**  
**GRAD KAŠTELA**  
**GRADSKO VIJEĆE**

KLASA:  
URBROJ:

Kaštel Sućurac,

**NACRT**

Na temelju članka 132.Zakona o gradnji ("Narodne novine", broj 153/13) i članka 43. Statuta Grada Kaštela ("Službeni glasnik Grada Kaštela", broj 9/09, 8/11, 6/13- ispravak i 10/14), po prethodnom pribavljenom mišljenju Turističke zajednice Grada Kaštela, Klasa: \_\_\_\_\_, Urbroj: \_\_\_\_\_ od 2016.godine, Gradsko vijeće Grada Kaštela je na \_\_\_\_\_ sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2016.godine, donijelo

**ODLUKU**  
**o privremenoj zabrani izvođenja radova**  
**na području Grada Kaštela**

**I.UVODNE ODREDBE**

**Članak 1.**

Ovom Odlukom se određuju vrste radova, građevine, područje, kalendarsko razdoblje i vrijeme trajanja zabrane izvođenja građevinskih radova na području Grada Kaštela, kao i nadzor nad provedbom ove Odluke.

**II.VRSTE RADOVA KOJI SE ZABRANJUJU I GRAĐEVINE NA KOJE SE ODNOSI ZABRANA**

**Članak 2.**

Pod građevinskim radovima koji se u smislu ove Odluke zabranjuju smatraju se svi zemljani iskopi i radovi na izgradnji konstrukcije građevine, što uključuje izradu temelja i zidanje, pod čime se podrazumijevaju i unutarnji građevinski radovi: izrada podloga i pregrada, nosivih konstruktivnih zidova, stupova, međukatne konstrukcije i slično te betoniranje i izrada krovne konstrukcije s pokrovom, neovisno o načinu gradnje.

**Članak 3.**

**(1)** Zabrana iz ove Odluke se odnosi na sve vrste građevina i radova iz članka 2. ove Odluke osim:

1. građevina, odnosno radova za čije je građenje, odnosno izvođenje utvrđen interes Republike Hrvatske,
2. uklanjanje građevina na temelju rješenja građevinske inspekcije ili odluke drugog tijela državne vlasti,
3. hitni radovi na popravcima objekata i uređaja komunalne i ostale infrastrukture koji se javljaju nenadano i kojima se sprječava nastanak posljedica opasnih za život i zdravlje ljudi kao i veća oštećenja nekretnine,
4. nužni radovi na popravcima građevina kada zbog oštećenja postoji opasnost za život i zdravlje ljudi,
5. građevine za koje je odlukom Gradonačelnika utvrđeno da se radi o izvođenju radova na većim projektima od posebnog interesa,

- (2) U odluci Gradonačelnika u slučaju iz točke 5. prethodnog stavka treba biti navedeno koji se radovi, u kojem razdoblju i vremenu mogu izvoditi.

### III. PODRUČJE, KALENDARSKO RAZDOBLJE I VRIJEME TRAJANJA ZABRANE

#### Članak 4.

(1) Područje i razdoblje kalendarske godine primjene zabrane izvođenja radova je cijelo područje Grada Kaštela ukoliko se radovi trebaju izvoditi na objektu ili zemljištu u razdoblju od 15. srpnja do 15. kolovoza.

(2) U razdoblju od 15. lipnja do 14. srpnja i u razdoblju od 16. kolovoza do 15. rujna područje primjene zabrane izvođenja radova je cijelo područje Grada Kaštela ukoliko se radovi trebaju izvoditi na objektu ili zemljištu čiji se rub nalazi na udaljenosti manjoj od 100 m od objekta u kojem se obavlja ugostiteljska ili turistička djelatnost.

(3) Udaljenost od 100 m iz stavka 2. mjeri se u zračnoj liniji od objekta u izgradnji do objekta u kojem se obavljaju navedene djelatnosti.

(4) Vrijeme trajanja zabrane izvođenja radova iz stavka 1. i 2. ovog članka je u vremenu od 00:00 do 24:00 sati.

### IV. NADZOR NAD PROVEDBOM ODLUKE

#### Članak 5.

Nadzor nad provedbom ove Odluke provodi komunalno redarstvo u skladu s odredbama zakonskih i podzakonskih propisa.

### V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

#### Članak 6.

- (1) Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku Grada Kaštela.
- (2) Ova Odluka se ne odnosi na građenje građevina, odnosno izvođenje radova u godini u kojoj je odluka stupila na snagu.
- (3) Stupanjem na snagu ove Odluke prestaju važiti odredbe Odluke o zabrani građenja građevina, odnosno izvođenja radova ("Službeni glasnik Grada Kaštela", broj 1/13).

Predsjednik  
Gradskog vijeća

Denis Ivanović, dipl.ing.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Nacrta odluke o privremenoj zabrani izvođenja građevinskih radova na području Grada Kaštela**

#### **I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE**

Sukladno odredbama članka 132.Zakona o gradnji ("Narodne novine", broj 153/13), predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave po prethodno pribavljenom mišljenju turističke zajednice grada može odlukom za određene vrste građevina, na određenim područjima, odrediti razdoblje iduće kalendarske godine i vrijeme u kojem se ne mogu izvoditi zemljani radovi i radovi na izgradnji konstrukcije građevine.

#### **II. OCJENA STANJA**

Postojeća Odluka o zabrani građenja građevina, odnosno izvođenja radova ("Službeni glasnik Grada Kaštela", broj 1/13) utvrđuje zabranu pripremnih radova i svih građevinskih radova, što je potrebno izmijeniti te uskladiti sa važećim Zakonom o gradnji, koje omogućuje Gradskom vijeću donošenje odluke o privremenoj zabrani izvođenja, ali Zakonom je izričito propisano kako se navedenom odlukom može zabraniti isključivo izvođenje zemljanih radova i radova na izgradnji konstrukcije građevine.

Postojeća Odluka je izvođenje građevinskih radova zabranila u razdoblju od 1.srpnja do 31.kolovoza na području južno od ceste dr.Franje Tuđmana, ali je neovisno o tom području dozvolila izvođenje građevinskih radova uz određena ograničenja (na udaljenosti minimalno 100 m od građevine u kojoj se obavlja ugostiteljska ili turistička djelatnost).

U odnosu na druge jedinice lokalne samouprave, vidljivo je iz važećih odluka kako se zabranjuje izvođenje građevinskih radova za vrijeme turističke sezone na djelomičnom ili cjelokupnom području jedinice lokalne samouprave (Grad Split, Grad Trogir, Grad Makarska, Grad Šibenik).

Stoga je vidljivo kako je na velikom broju turistički razvijenih jedinica lokalne samouprave u priobalnom području Republike Hrvatske konzumirana zakonska mogućnost privremene zabrane izvođenja radova u vrijeme turističke sezone i to ne samo u povijesnim jezgrama, već na širem ili čak cjelokupnom području jedinica lokalne samouprave.

#### **III. OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ODLUKOM**

Predloženom Odlukom se privremeno zabranjuje ili ograničava izvođenje građevinskih radova za vrijeme turističke sezone na području Grada Kaštela, odnosno određuje se vrsta radova, područje, kalendarsko razdoblje i vrijeme u kojem se zabranjuje ili ograničava izvođenje građevinskih radova, te izuzeci od ograničenja i zabrane izvođenja radova, kao i nadzor nad provođenjem ove Odluke.

#### **IV. CILJ DONOŠENJA ODLUKE**

Predložena Odluka ima za cilj donošenje nove Odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova, koja će biti usklađena sa važećom zakonskom regulativom (novim Zakonom o gradnji koji je stupio na snagu 01.01.2014.)

Svrha donošenja ove Odluke je uravnoteženje interesa raznovrsnih skupina građana i poduzetnika, odnosno stvoriti pravedno rješenje koje će pomiriti interese turističkog sektora i privatnih iznajmljivača za nesmetanim odvijanjem turističke sezone te interesa poduzetnika i ostalih investitora za nesmetanim izvođenjem vlastitih građevinskih pothvata i gradnjom objekata.

#### **V. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE**

Za provedbu ove Odluke nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu Grada Kaštela.

## VI. OBRAZLOŽENJE ODREDBA ODLUKE

Nacrt prijedloga Odluke o privremenoj zabrani izvođenja građevinskih radova na području Grada Kaštela sadržajno je organizirana na slijedeći način:

**Uvodnom odredbom** navodi se da se Odlukom određuju vrste radova, građevine, područje, kalendarsko razdoblje i vrijeme trajanja zabrane izvođenja građevinskih radova kao i nadzor nad provedbom Odluke.

Odredbama koje reguliraju **vrste radova i građevine** na koje se odnosi zabrana propisana je zabrana samo za zemljane iskope i radove na izgradnji konstrukcije građevine, dok druga ograničenja u izvođenju radova nisu dopuštena.

Zabrana izvođenja građevinskih radova ne odnosi se na građevine i radove za čije je građenje, odnosno izvođenje utvrđen interes Republike Hrvatske, građevine koje se uklanjaju temeljem rješenja građevinske inspekcije, na radove koji su hitni i kojima se sprečava nastanak posljedica opasnih za život, na nužne radove kada zbog oštećenja postoji opasnost za život i zdravlje ljudi te građevine za koje je odlukom Gradonačelnika utvrđeno da se radi o izvođenju radova na većim projektima od posebnog interesa.

U odredbama o **području, kalendarskom razdoblju i vremenu trajanja** zabrane izvođenja radova propisuje se zabrana izvođenja radova na cijelom području grada u razdoblju od 15. srpnja do 15. kolovoza.

U razdoblju od 15. lipnja do 14. srpnja i u razdoblju od 16. kolovoza do 15. rujna izvođenje radova je djelomično ograničeno na cijelom području grada ukoliko se radovi izvode na udaljenosti manjoj od 100 m zračne linije od ugostiteljskog ili turističkog objekta.

Vrijeme zabrane izvođenja radova je propisano od 00:00 do 24:00 sati.

U odredbama o **nadzoru nad provedbom odluke** propisano je da komunalni redari provode nadzor nad provedbom Odluke u skladu s odredbama zakonskih i podzakonskih propisa.

Sukladno članku 167. Zakona o gradnji ("Narodne novine", broj 153/13) propisane su novčane kazne u iznosu od 25.000,00 do 50.000,00 kuna za prekršaj pravne osobe u svojstvu izvođača ako gradi protivno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave iz članka 132. stavka 1. ovoga Zakona, a za fizičku osobu u svojstvu izvođača novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 30.000,00 kuna.

Člankom 58. Zakona o građevinskoj inspekciji ("Narodne novine", broj 153/13) propisano je da komunalni redar naređuje investitoru privremenu obustavu izvođenja zemljanih radova i/ili radova na izgradnji konstrukcije građevine ako se izvode protivno odluci o privremenoj zabrani izvođenja radova,

da je nakon privremene obustave radova zabranjeno izvođenje zemljanih radova i radova na izgradnji konstrukcije građevine,

te ako investitor nastavi izvođenje zemljanih radova i/ili radova na izgradnji konstrukcije građevine poslije primitka rješenja o zabrani izvođenja radova, komunalni redar provodi sprječavanje daljnjeg građenja izricanjem novčanih kazni.

Člankom 1. Naputka o novčanim kaznama koje izriču komunalni redari u provedbi Zakona o građevinskoj inspekciji ("Narodne novine", broj 40/15), određen je način rada komunalnih redara u izricanju novčanih kazni, kojima se pravne i fizičke osobe prisiljavaju na izvršenje rješenja.

Stoga navedena regulativa ne daje ovlaštenje predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da svojom odlukom propisuje dodatne mjere kažnjavanja za investitora, zbog čega u nacrtu prijedloga odluke nema posebnih odredbi o visinama kazni.

**Prijelazne i završne odredbe** predlažu se radi provedbe ove Odluke.